



# UNIONE dei COMUNI del PARTEOLLA e BASSO CAMPIDANO

Barrali – Dolianova – Donori - Serdiana – Settimo San Pietro – Soleminis

Sede Legale: Dolianova - P.za Brigata Sassari – C.F. 02659680926

Sito Internet: [www.unionecomuniparteolla.ca.it](http://www.unionecomuniparteolla.ca.it)

## SETTORE AMBIENTE E INFORMATICA



### RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL PROGETTO PER IL SERVIZIO RACCOLTA IMBALLAGGI SECONDARI DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE ANNUALITA' 2008-2011

#### PREMESSA

La presente relazione illustra gli aspetti progettuali ed organizzativi del servizio di Raccolta degli Imballaggi dell'Unione dei Comuni del Parteolla e del basso Campidano, Annualità 2008-2011, destinato a raccogliere, in particolare, gli imballaggi secondari conferiti dai produttori e utilizzatori (ossia le utenze non residenziali). La raccolta delle medesime tipologie prodotte in ambito domestico (quelli che la norma definisce consumatori) è già garantita dal servizio in essere dal Novembre 2003.

E' doveroso precisare che il Testo Unico delle norme in materia ambientale, D. Lgs. n°152 del 03/04/06, stabilisce che le competenze in tale materia debbano passare alle Autorità d'Ambito che dovranno formarsi. Nell'attesa che ciò avvenga e considerata la deficitaria organizzazione da parte degli altri soggetti istituzionali, l'Unione intende garantire la completa realizzazione del servizio così come consentito dalla norma (art. 198 comma 1: *"Sino all'inizio dell'attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'Ambito, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art. 113, comma 5 del D. Lgs. 267-2000"*).

A ciò si aggiunge:

- Quanto stabilito dall'articolo 221, comma 4, *"Per adempiere agli obblighi di riciclaggio e di recupero [...] gli utilizzatori sono tenuti a consegnare gli imballaggi usati secondari e terziari e i rifiuti di imballaggio [...] al servizio pubblico [...] nei limiti derivanti dai criteri determinati ai sensi dell'articolo 195, comma 2 [cioè i criteri di assimilazione agli urbani, ndr]"*. Si evidenzia che è stato eliminato il limite di superficie di 150 mq inizialmente previsto.
- Il divieto stabilito dall'articolo 226, comma 2 *"Fermo restando quanto previsto dall'articolo 221, comma 4, è vietato immettere nel normale circuito di raccolta dei rifiuti urbani imballaggi terziari di qualsiasi natura"*, peraltro già presente nel Decreto Ronchi.

La competenza dell'Unione nel realizzare questo servizio deriva dall'avvenuto trasferimento del servizio di igiene ambientale:

- dal Comune di Barrali con Delibera C.C. n°18 del 28/06/02;
- dal Comune di Dolianova con Delibera C.C. n°28 del 29/06/02;
- dal Comune di Donori con Delibera C.C. n°18 del 21/06/02;
- dal Comune di Soleminis con Delibera C.C. n°24 del 25/06/02;

- dal Comune di Serdiana con Delibera C.C. n°48 del 15/11/06;

L'Unione ha recepito il trasferimento del servizio con Delibera dell'Assemblea Generale n° 10 del 01/07/02 e Delibera n°20 del 30/11/06 (Serdiana).

Inoltre, con il Regolamento di Igiene urbana approvato con Delibera dell'Assemblea Generale n° 8 del 30/03/04, i rifiuti di imballaggio secondari sono stati assimilati agli urbani ai soli fini della raccolta differenziata.

## STATO ATTUALE

L'appalto per la raccolta degli imballaggi delle attività produttive tutt'ora in corso, ha le seguenti caratteristiche:

- è svolto da un'unica ditta, la Società Cosir;
- si svolge nei Comuni di Barrali, Dolianova, Donori, Soleminis e, dal 02/01/07 a Serdiana. Il Comune di Settimo ha preferito gestirlo in proprio.
- Il ritiro avviene lungo circuiti predeterminati con i Comuni, in genere le strade dove si concentrano il maggior numero di attività e le zone industriali/artigianali.
- Si svolge in maniera omogenea in tutti i Comuni, ossia:
  - Ritiro domiciliare;
  - Frequenza settimanale sia per cartone che per plastica, (Dolianova bisettimanale per cartone);
  - Ritiro pomeridiano (dalle 13:00 alle 17:00);
  - Conferimento mediante deposito presso l'utenza o, in casi particolare, con roller o cassonetti ad uso esclusivo;
- I rapporti con i consorzi CONAI sono gestiti direttamente dall'Unione così come l'introitazione dei contributi.
- Sono previste le forme di controllo dell'operato della ditta e le relative sanzioni in caso di inosservanza. Nel corso del periodo di svolgimento sono state applicate penalità per €850,00 (mancati ritiri o ritardi nell'esecuzione).

Le quantità raccolte nel corso di svolgimento sono state le seguenti:

		<b>2006 (Lug-Dic)</b>	<b>2007</b>	<b>2008 (Gen-Mag)</b>
<b>Cartone</b>	Barrali	4.225	2.665	900
	Dolianova	98.840	98.605	38.260
	Donori	11.215	17.050	6.230
	Serdiana	0	18.820	8.015
	Soleminis	5.590	7.550	2.675
	<b>Unione</b>	<b>153.210 (*)</b>	<b>193.980 (*)</b>	<b>72.820 (*)</b>
<b>Imballaggi plastica</b>	Barrali	490	904	270
	Dolianova	15.485	8.910	2.720
	Donori	1.990	2.652	815
	Serdiana		3.286	1.090
	Soleminis	915	1.708	545
	<b>Unione</b>	<b>23.540 (*)</b>	<b>23.180 (*)</b>	<b>10.380 (*)</b>

(\*) il dato comprende i quantitativi di Settimo, per i quali l'Unione cura lo smaltimento.

## IL PROGETTO

Vista l'esperienza positiva del precedente servizio si ritiene opportuno confermare le sue caratteristiche, ossia.

### 1. Tipologie di rifiuti raccolte

Il servizio riguarda solamente i rifiuti di imballaggio secondari di cartone e di plastica. Gli imballaggi di vetro, acciaio e alluminio (peraltro, imballaggi primari) sono attualmente raccolti tramite cassonetti stradali riservati alle utenze produttrici (bar e ristoranti) in occasione della raccolta delle utenze domestiche. E' anche da evidenziare che la convenzione Coreve non prevede, a differenza delle altre, modalità diverse a seconda della provenienza del rifiuto, perciò non avrebbe senso dividere i flussi.

## 2. Circuito di raccolta

La raccolta avviene lungo un circuito predeterminato che si snoda nelle vie principali del paese e nelle zone industriali (vedasi le planimetrie allegate relative ai var Comuni). Gli utenti affacciatisi lungo il percorso potranno conferire direttamente tramite singolo accumulo stradale. Gli altri dovranno trasportare i rifiuti dal luogo di produzione fino al punto di raccolta più vicino, lungo il percorso stabilito.

Non disponendo i Comuni di un proprio ecocentro autorizzato ai sensi di legge non è possibile prevedere la possibilità, di conferire direttamente i rifiuti di imballaggio presso alcuni cassoni scarrabili depositati presso aree comunali sorvegliate. Tale tipo di servizio sarebbe gradito da alcuni utenti perché gli consentirebbe maggiore libertà di conferimento.

## 3. Frequenza e orari di raccolta

La raccolta avviene di pomeriggio, nel periodo di chiusura degli esercizi commerciali (dalle ore 13:00 alle 17:00), in genere coincidente anche con l'orario di minore traffico. I tempi riscontrati con il servizio precedente sono talmente ridotti da consentire alla Società di conferire direttamente in serata i rifiuti alle ditte smaltitrici. La frequenza è la seguente:

<b>CARTA</b>	<b>Frequenza</b>	<b>Giorni</b>	<b>Orari di ritiro</b>
<b>Barrali</b>	settimanale	Martedì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Dolianova</b>	bisettimanale	Lunedì e Giovedì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Donori</b>	settimanale	Martedì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Soleminis</b>	settimanale	Martedì	dalle 13:00 alle 17:00

<b>PLASTICA</b>	<b>Frequenza</b>	<b>Giorni</b>	<b>Orari di ritiro</b>
<b>Barrali</b>	settimanale	Venerdì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Dolianova</b>	settimanale	Venerdì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Donori</b>	settimanale	Venerdì	dalle 13:00 alle 17:00
<b>Soleminis</b>	settimanale	Venerdì	dalle 13:00 alle 17:00

Le quantità di imballaggi di plastica raccolte sono talmente esigue da consentire la raccolta contemporanea in più paesi con mezzi piccoli per poi conferire tutto con un mezzo più grande.

## 4. Modalità

Stante la necessità di ricavare il massimo profitto dal conferimento ai consorzi di filiera, è necessario prevedere uno stretto controllo della qualità del materiale conferito.

Nel caso degli imballaggi di cartone l'utenza non potrà conferirli imbustati, bensì dovrà lasciarli aperti e impilati, possibilmente legati in maniera che non siano spostati dal vento o contenuti all'interno di una delle scatole stesse.

Nel caso della plastica potranno essere utilizzate delle buste, purchè sia consentito il controllo visivo.

Più in generale occorrerà che:

- il materiale sia costituito da imballaggi della corretta tipologia (cartone o plastica) non mescolati tra di loro;
- gli imballaggi siano puliti;
- gli imballaggi siano depositati in maniera tale da non intralciare il passaggio delle persone, evitare che il vento li possa disperdere e consentire un'agevole raccolta da parte degli operai .

La ditta sarà ritenuta responsabile per la presa in carico di materiale non conforme che provochi un declassamento della qualità del carico conferito o, addirittura, il suo respingimento.

## 5. Centri di smaltimento

I centri di smaltimento sono quelli indicati all'Unione da parte dei Consorzi di filiera. Allo stato attuale sono la Papiro sarda per la carta e la So.Ma. Ricicla per la plastica, ambedue nella Zona industriale di Macchiareddu.

## 6. Sorveglianza

Il controllo dell'operato della ditta è demandato sia al responsabile dell'Unione, sia a eventuali delegati dei vari Comuni, così come già in essere per il servizio generale di raccolta rifiuti.

Nel capitolato sono state previste una serie di penali per i vari casi di inadempienza oltre che la necessità di prestare un deposito cauzionale su cui rifarsi in caso di contenzioso.

## 7. Revisione prezzi

Al fine di evitare contenziosi sono stati stabiliti i criteri per applicare la revisione prezzi (sempre dovuta ai sensi dell'art. 6 commi 4 e 6 della legge 24.12.1993 n. 537 e s.m.i.). A tale scopo si prevede che l'offerta sia presentata sotto forma di computo metrico con voci e prezzi unitari.

- per quanto riguarda i costi orari del personale si prevede l'applicazione immediata dei nuovi prezzi orari stabiliti dai contratti nazionali di categoria a partire dal mese successivo alla variazione;
- per quanto riguarda costi orari dei mezzi di trasporto, dei servizi a corpo continuativi, delle eventuali forniture e, comunque, di tutte le eventuali altri voci, sarà calcolata applicando, ai relativi prezzi contrattuali, la medesima variazione percentuale risultante dal confronto tra l'indice ISTAT - prezzi per le famiglie ed operai (FOI) - alla data di inizio e quello risultante, volta per volta, alla data di riferimento per il calcolo.
- per quanto riguarda la variazione del numero di utenze da servire, in aumento o in diminuzione, sarà calcolata annualmente, aumentando o diminuendo il numero di ore necessarie allo svolgimento del servizio, così come risultante dall'offerta presentata, di una percentuale pari alla variazione percentuale del numero delle utenze nel corso dell'anno, a partire dai dati indicati sopra.

## 8. Servizi aggiuntivi opzionali

La ditta ha la possibilità, in sede di gara, di offrire servizi aggiuntivi che contribuiscano a migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'intero servizio. I costi relativi saranno computati a parte e non sono, pertanto, ricompresi nelle stime che seguono.

In fase di aggiudicazione l'Unione valuterà, in funzione della validità della proposta e della disponibilità economica, se accettarli o meno.

## STIMA DEI COSTI

Per quanto riguarda i costi, viste le molteplici variabili in gioco, è stato redatto un computo metrico (vedasi allegato) ipotizzando un servizio che rispondesse alle funzionalità minime richieste.

In base ad esso si è pervenuti alle seguenti stime annue:

<b>COSTO SERVIZI</b>	<b>€75.093,32</b>	
<b>SPESE GENERALI (gestione, segreteria, contratto, assicurazioni, sicurezza, ecc.)</b>	<b>€ 3.754,67</b>	5%
<b>UTILE D'IMPRESA</b>	<b>€ 7.884,80</b>	10%
<b>TOTALE (IVA ESCLUSA)</b>	<b>€86.732,78</b>	
<b>IVA 10%</b>	<b>€8.673,28</b>	10%
<b>TOTALE (IVA INSLUSA)</b>	<b>€95.406,06</b>	

Detto importo, arrotondato, sarà posto a base di gara per l'individuazione del gestore.

Dal punto di vista economico occorre però considerare anche l'apporto degli smaltimenti. Secondo le attuali disposizioni delle convenzioni CONAI si possono ipotizzare i seguenti introiti:

<b>RICAVI CONAI (IVA 10% COMPRESA)</b>	<b>€12.343,71</b>
--	-------------------

E, di conseguenza, un costo finale di:

<b>COSTI NETTI (IVA 10% COMPRESA)</b>	<b>€81.838,95</b>
---------------------------------------	-------------------

Dal punto di vista della ripartizione dei costi tra i Comuni, si ritiene utile confermare quanto stabilito con la Delibera di Comitato n°34 del 26/09/06, ossia la *media tra il Computo metrico proposto dalla ditta appaltatrice e il riparto proporzionale al Numero di utenze servite, ottenute dagli elenchi delle utenze TARSU non residenziali di ogni Comune*

<b>COSTI ANNUI</b>	<b>SERVIZI</b>	<b>SPESE COMUNI</b>	<b>COSTI LORDI (IVA 10% COMPRESA)</b>	<b>RICAVI CONAI (IVA 10% COMPRESA)</b>	<b>COSTI NETTI (IVA 10% COMPRESA)</b>
<b>COMUNE DI BARRALI</b>	€ 4.349,80	€ 361,61	<b>€ 5.182,56</b>	€ 216,20	€ 4.966,35
<b>COMUNE DI DOLIANOVA</b>	€45.136,00	€7.458,30	<b>€ 57.853,73</b>	€9.192,66	€ 48.661,06
<b>COMUNE DI DONORI</b>	€ 9.942,40	€1.288,25	<b>€ 12.353,72</b>	€1.555,71	€ 10.798,00
<b>COMUNE DI SERDIANA</b>	€ 9.575,92	€1.333,45	<b>€ 12.000,31</b>	€1.938,01	€ 10.062,30
<b>COMUNE DI SOLEMINIS</b>	€ 6.089,20	€1.197,85	<b>€ 8.015,75</b>	€ 664,52	€ 7.351,23
	<b>€75.093,32</b>	<b>€11.639,46</b>	<b>€ 95.406,06</b>	<b>€13.567,11</b>	<b>€ 81.838,95</b>

**Il Responsabile del Servizio**  
Ing. Alessandro Pusceddu

Allegati:

- Elenco starde servite
- n°5 Planimetrie circuiti di raccolta;
- Capitolato speciale d'appalto.

---

## BARRALI

### Elenco delle strade servite (vedasi anche la cartina allegata):

Via Donori	Via Marconi	Piazza Funtana Manna	Via Funtana Manna
Via Roma	Piazza Marras	Via Cagliari	

---

## DOLIANOVA

### Elenco delle strade servite (vedi anche la cartina allegata):

Zona Industriale (Sant'Esu)	Zona Industriale (Bardella)		Via Cagliari
Corso Repubblica	Via Risorgimento	Via Dante	Via Santa Maria
Via Vescovado	Via Alagon	Via dei Pisani	Via Roma
Via Diaz	Via E. Lussu (fino Caseificio)		Via Carducci
Via dei Lavoratori	Via Partigiani	Viale Europa	Via Mazzini
Via Trieste	Via Lamarmora	Via Caterina Manca	

---

## DONORI

### Elenco delle strade servite (vedi anche la cartina allegata):

Zona Industriale	Viale Europa	Via Bia Beccia	Via Dante
Via Vittorio Emanuele	Via L. da Vinci	Via Brigata Sassari	Via Roma

---

## SOLEMINIS

### Elenco delle strade servite (vedi anche la cartina allegata):

Via Funtanabasciu	Via Roma	Via Dolia	Via Nobile
Via della Stazione	Via della Rinascita	Via Serdiana	Via E. Lussu
Via Monte Arrubiu (verso Via Dolia)		Via Funtanasusu	S.P.13 (verso SS.387)

---

## SERDIANA

### Elenco delle strade servite (vedi anche la cartina allegata):

Via Cagliari	Via Roma;	Viale Repubblica;	Via Sibiola
Via Verdi	Via Musiu	Via Elenora d' Arborea;	Via Mons. Saba
Via Manno	Via Mons. Carta		

-